



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind rezolvarea
situației terenurilor cu destinații speciale**

Analizând propunerea legislativă privind rezolvarea situației terenurilor cu destinații speciale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 264 din 25.05.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.48(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare rezolvarea situației terenurilor cu destinații speciale, prin autorizarea consiliilor locale să realizeze schimb de terenuri cu proprietarii acestora, iar în situațiile în care acest schimb nu este posibil, iar aceștia refuză concesionarea terenurilor speciale pe care le au în proprietate, să se recurgă la exproprierea pentru cauză de utilitate publică.

Proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituție.

În aplicarea prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, prima Cameră urmează a fi Senatul.

2. Potrivit prevederilor art.2 lit.e) din Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, terenurile cu destinații speciale sunt cele folosite pentru transporturile rutiere, feroviare, navale și aeriene, cu construcțiile și instalațiile aferente, construcții și instalații hidrotehnice, termice, de transport al energiei electrice și gazelor naturale, de telecomunicații, pentru exploatarea miniere și petroliere, cariere și halde de orice fel, pentru

nevoile de apărare, plajele, rezervațiile, monumentele naturii, ansamblurile și siturile arheologice și istorice și altele asemenea.

Menționăm că din cuprinsul proiectului nu rezultă dacă terenurile pe care sunt amplasate lucrările speciale sunt în proprietatea statului ori în proprietate privată. Potrivit prevederilor art.5 alin.(1) din Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată cu modificările și completările ulterioare, aparțin domeniului public, terenurile pe care sunt amplasate construcții de interes public, piețe, căi de comunicații, rețele stradale și parcuri publice, porturi și aeroporturi, terenurile cu destinație forestieră, albiile râurilor și fluviilor, cuvetele lacurilor de interes public, fundul apelor marine interioare și al mării teritoriale, țărmurile mării negre, inclusiv plajele, terenurile pentru rezervații naturale și parcuri naționale, monumentele, ansamblurile și siturile arheologice și istorice, monumentele naturii, terenurile pentru nevoile apărării sau pentru alte folosințe care, potrivit legii, **sunt de domeniul public ori care prin natura lor sunt de uz sau de interes public. În raport de soluția legislativă preconizată prin proiect, în cazul acestor terenuri, fiind proprietar statul sau o unitate administrativ-teritorială, nu este necesar un schimb de terenuri sau exproprieri.**

Relevăm faptul că soluția legislativă din proiect, față de cadrul legislativ în vigoare, apare confuză întrucât vorbește de **proprietari** de terenuri cu destinație specială care, de principiu, în cazul unor asemenea terenuri pot fi numai statul sau o unitate administrativ-teritorială.

Ca variantă s-ar putea concepe ca în speță să fie vorba de foștii proprietari ai unor asemenea terenuri, cărora ar putea să li se instituie un anume regim juridic special; în cazul în care dovedesc că au fost proprietarii terenurilor în cauză, s-ar putea concepe posibilitatea atribuirii unor terenuri în schimb.

3. Un aspect care mărește confuzia este folosirea termenului de „concesiune” (art.2 și 3), care este legat însă de proprietatea publică (Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia cu modificările și completările ulterioare), raporturile de locațiune privind proprietatea privată consacrand noțiunea de „închiriere”.

4. Se constată de asemenea, și faptul că, în raport de domeniul stabilit de legea fondului funciar, reprezentând terenuri cu destinație specială, o parte din ele au regimuri juridice implicând servituți legale, cum sunt terenurile proprietate privată, pe care sunt amplasate rețele publice de alimentare cu apă și canalizare (Legea nr.326/2001 privind

serviciile publice de gospodărire comunală), conducte de gaze (Legea nr.351/2004 privind gazele), monumente istorice (Legea nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice).

Or, preluarea acestor terenuri în proprietate de consiliile locale, care dau în schimb terenuri productive similare, este discutabilă sub aspect economic, dar oricum vor avea ca efect transferul acestor servituți legale asupra proprietății preluate prin schimb de unitățile administrative respective.

5. Corelarea însă cu procedura exproprierii pentru cauză de utilitate publică, reglementată prin Legea nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, ridică probleme conceptuale, deoarece, potrivit art.2 din această lege „pot fi expropriate și bunurile imobile proprietatea privată a comunelor, orașelor, municipiilor și județelor”.

Potrivit art.7 din această lege utilitatea publică se declară de Guvern pentru lucrările de interes național, iar de către consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București pentru **lucrările de interes local.**

Or, prin intervenția legală propusă se modifică principiul autonomiei locale prevăzut de art.120 din Constituția României, republicată, întrucât se impune a se promova o soluție legislativă, într-un domeniu de resort local, atunci când proprietarul nu este de acord cu „concesionarea” (legal, închirierea - în cazul proprietății private). Dar acest refuz al proprietarului, presupus de inițiatori, nu poate avea o motivație legală în cazul în care este stabilită o servitute legală. Aceasta întrucât, în exercitarea dreptului său de proprietate, acesta trebuie să și-l exercite conform „conținutului și limitelor dreptului de proprietate stabilit de lege (art.44 alin.1 din Constituție).

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIĂSCU



București

Nr. 671/07.06.2005